



Генеральная прокуратура
Республики Беларусь
ПРАКУРАТУРА
МАГІЛЁЎСКОЙ ВОБЛАСЦІ
вул. Дабралюбава, д.6, 212031, г. Магілёў
тэл./факс 29-48-52, 29-48-53, 29-48-48
E-mail: mogilev@prokuratura.gov.by

Генеральная прокуратура
Республики Беларусь
ПРОКУРАТУРА
МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Добролюбова, д.6, 212031, г. Могилев
тел./факс 29-48-52, 29-48-53, 29-48-48
E-mail: mogilev@prokuratura.gov.by

26.10.2017 № 0700-17Д-2017
На № _____ от _____

Заместителю председателя
Могилевского областного
исполнительного комитета

Кунцевичу А.М.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА

о результатах проверки исполнения
законодательства, регулирующего
организацию и проведение обязательных
медицинских осмотров работников

Органами прокуратуры Могилевской области проведена проверка исполнения законодательства, регулирующего организацию и проведение обязательных медицинских осмотров работников, за 2016 год и истекший период 2017 года.

Положениями Директивы №1 государственным органам и организациям поручено принять меры по усилению контроля за своевременным прохождением работниками обязательных медицинских осмотров с целью снижения риска профессиональных заболеваний.

В пункте 26 Комплекса мер по предупреждению гибели и травмирования людей, по укреплению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины в организациях Могилевской области на 2017 год, утвержденного протоколом комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при Могилевском облисполкоме от 26.10.2016 №6, структурным подразделениям облисполкома и горрайисполкомам поручено обеспечить мониторинг физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения медицинских осмотров.

Однако горрайисполкомами контроль за организацией прохождения работниками подведомственных организаций

обязательных
ОБЛИСПОЛКОМ
№ 5186-64
от 27.10 2017.

осмотров должным образом не осуществляется, о чем свидетельствуют результаты проведенной проверки.

Например, 06.01.2017 в 16.15 часов в здании МТФ «Комплекс» ОАО «Пудовня-Агро» Дрибинского района в бессознательном состоянии обнаружен работающий в качестве животновода по договору подряда от 06.04.2016 Моисеенко Г.Н. Прибывшие на место несчастного случая медицинские работники констатировали смерть последнего от острой недостаточности кровообращения.

В нарушение п.1.3 Указа Президента Республики Беларусь от 06.07.2005 №314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам» нанимателем при заключении договора подряда у Моисеенко Г.Н. не истребованы документы, подтверждающие прохождение им медицинского осмотра по профессии «животновод».

Согласно ст.26 Трудового кодекса Республики Беларусь при заключении трудового договора наниматель обязан потребовать, а гражданин должен предъявить нанимателю медицинскую справку о состоянии здоровья. Прием на работу без указанного документа не допускается.

В соответствии с п.9 Инструкции о порядке проведения обязательных медицинских осмотров работающих, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28.04.2010 №47 (далее – Инструкция), предварительный медицинский осмотр лиц, поступающих на работу, осуществляется по направлению работодателя, в котором указывается профессия, вредные и (или) опасные факторы производственной среды, показатели тяжести и напряженности трудового процесса в соответствии с графой 2 приложения 1-3 к Инструкции.

Вместе с тем, приказом директора Бобруйского ОАО «Агромашсервис» от 08.08.2017 №58-К на работу в качестве тракториста машиниста 1 класса принят Бакунин В.В. без предоставления медицинской справки о состоянии его здоровья.

Аналогичные нарушения выявлены в организациях Быховского (ОАО «ПМК-85 Водстрой»), Дрибинского (ОАО «Дрибин-Агро», ОАО «Пудовня-Агро»), Климовичского (ОАО «Племзавод «Тимоново», ОАО «Климовичирайагропромтехснаб»), Костюковичского (КСУП «Парижская Слобода»), Краснопольского (ОАО «Краснопольский») и Славгородского (КСУП «Гиженка-агро», ОАО «Славгородрайагропромтехника») районов.

Имеют место факты приема на работу при предъявлении работниками медицинских справок не по специальности.

В частности, приказом и.о. директора ОАО «Дрибин-Агро» от 10.08.2017 №122-к принят на работу электромонтером по ремонту и

обслуживанию электрооборудования 3 разряда Левашкевич Б.А., который предоставил медицинскую справку о состоянии здоровья по профессии сторож. В то же время направление о прохождении медицинского осмотра по профессии электромонтер работодателем не выдавалось.

Аналогичные нарушения выявлены в Горецком (ОАО «Коптевская Нива»), Краснопольском (Краснопольское УПКП «Жилкомхоз», ОАО «Краснопольский») и Круглянском (КСУП «Некрасово-Агро») районах.

В отдельных случаях формы направлений работодателя на проведение обязательного предварительного медицинского осмотра не соответствуют требованиям, установленным п.9 Инструкции, поскольку в них не указываются вредные и (или) опасные факторы производственной среды, показатели тяжести и напряженности трудового процесса в соответствии с графой 2 приложения 1-3 Инструкции.

Такие нарушения выявлены в Глусском (ОАО «Турино-агро», ОАО «Глусский райагропромтехснаб», Глусское РайПО, ГУКДСП «Глусская ПМК №249»), Горецком (ОАО «Коптевская Нива»), Дрибинском (ОАО «Дрибин-Агро»), Могилевском (КУП «Могилевоблдорстрой ДРСУ №128», УКСП «Махово») и Осиповичском (Осиповичское РайПО) районах.

Ненадлежащим образом осуществляется обмен информацией между нанимателями и учреждениями здравоохранения по вопросам прохождения обязательных медицинских осмотров.

Согласно ч.1 п.16 Инструкции для направления работника на медицинский осмотр наниматель ежегодно составляет список профессий (должностей) работников, подлежащих его прохождению. До 1 января года он должен быть направлен в организацию здравоохранения, которая в свою очередь не позднее 1 февраля составляет и направляет нанимателю график его проведения.

В нарушение вышеуказанных требований в Осиповичском РайПО и ОАО «Осиповичский райагропромтехснаб» список профессий (должностей) работников, подлежащих периодическим медицинским осмотрам, установленный по форме согласно приложению 5 к Инструкции, не составлялся и, соответственно, в УЗ «Осиповичская ЦРБ» не направлялся.

Аналогичные нарушения выявлены в Бобруйском (Бобруйское ОАО «Агромашсервис»), Глусском (ГУКДСП «Глусская ПМК №249», Глусское РайПО), Горецком (ОАО «Коптевская Нива»), Дрибинском (Дрибинское УКП «Жилкомхоз», ОАО «Дрибинрайагропромтехснаб»), Славгородском (филиал Автопарка №21 ОАО «Могилевоблавтотранс», филиал КУП «Могилевоблдорстрой» ДРСУ №129), Хотимском (ОАО «Октябрь-Березки») и Чаусском (Чаусское УКП «Жилкомхоз») районах.

Имеют место факты несвоевременного направления в учреждения

здравоохранения данных списков в Быховском (ГУКДСП «Быховская ПМК №247», ОАО «Быховрайбытуслуги», ОАО «Обидовичи», ОАО «Воронино», Быховское РайПО), Глусском (ОАО «Глусская Заря», ОАО «Заря коммун», ОАО «Турино-агро», Глусское У КП «Жилкомхоз», ГЛХУ «Глусский лесхоз»), Кировском (ОАО «ПМК-97 Водстрой», филиал КУП «Могилевоблдорстрой» ДРСУ №197), Осиповичском (Осиповичское ДУКПП «Водоканал», ГОЛХУ «Осиповичский опытный лесхоз»), Славгородском (ОАО «Леснянский Агро», КСУП «Наша Родина», КСУП «Гиженка-агро», ОАО «Славгородрайагропромтехника», ОАО «Привольный агро», ОАО «Железинский АГРО», ОАО «Присожье») и Шкловском (ОАО «Бумажная фабрика «Спартак», ОАО «Управляющая компания холдинга «Могилевобллен») районах.

Список профессий работающих, подлежащих периодическим медицинским осмотрам, направленный Осиповичским У КПЖКХ в УЗ «Осиповичская ЦРБ», не соответствует форме, установленной приложением 5 к Инструкции, поскольку в нем отсутствует графа «класс условий труда, параметры вредных и (или) опасных условий труда (факторов производственной среды)». Также в данном списке не указано количество работающих, подлежащих периодическим медицинским осмотрам.

Аналогичные нарушения выявлены в Кличевском (КСУП «Буденного», ОАО «Кличеврайагропромтехснаб»), Чаусском (Чаусское У КП «Жилкомхоз») и Чериковском (ОАО «Экспериментальная база «Чериков», КСУП «Езерский», КСУП «Прогресс», КУП «Чериковская ПМК №280») районах.

Пунктом 20 Инструкции предусмотрено, что наниматель на основании списка профессий и графика проведения периодических медицинских осмотров составляет список работников, подлежащих его прохождению, по форме согласно приложению 6 к Инструкции. Список работников за 15 дней до начала периодического медицинского осмотра направляется в организацию здравоохранения.

В организациях Бобруйского (Бобруйское ОАО «Агромашсервис»), Дрибинского (ОАО «Дрибинрайагропромтехснаб»), Кировского (филиал Автопарк №14 ОАО «Могилевоблавтотранс»), Кличевского (ОАО «Кличевагропромтехснаб»), Осиповичского (Осиповичское ДУКПП «Водоканал», Осиповичское РайПО), Климовичского (ОАО «Климовичирайагропромтехснаб»), Славгородского (филиал КУП «Могилевоблдорстрой» ДРСУ №129) и Чериковского (КСУП «Прогресс», ОАО «Чериковрайагропромтехснаб», КСУП «Езерский») районов списки работников не соответствуют установленной приложением 6 к Инструкции форме, поскольку в них отсутствуют сведения о вредных и опасных факторах производственной среды, показатели тяжести и

напряженности трудового процесса, работы, класс условий труда.

Нанимателями допускаются факты несвоевременного направления указанных списков работников в учреждения здравоохранения.

Например, согласно графику прохождения периодических осмотров работников на 2017 год, утвержденному главным врачом УЗ «Осиповичская ЦРБ», работники Осиповичского УКПЖКХ проходят медицинский осмотр с 28.09.2017 по 06.10.2017. Однако список работников в учреждение здравоохранения направлен лишь 25.09.2017, то есть за 3 дня до его начала.

Аналогичные нарушения имели место в Кличевском (КСУП «Буденного», ОАО «Кличеврайагропромтехснаб», ОАО «Несята-Агро») и Хотимском (ГУСО «Хотимский психоневрологический дом-интернат») районах.

В ОАО «Дрибин-Агро» Дрибинского района выявлены факты включения в данные списки уволенных работников.

Так, согласно графику проведения периодических медицинских осмотров на 2017 год, работники названной организации проходили медицинские осмотры в период с 13 по 22 марта текущего года. При этом в список работников, направленный в УЗ «Дрибинская ЦРБ», включены операторы машинного доения Байкова Г.В. (уволена приказом от 07.02.2017 №19), Самсонова Т.А. (уволена приказом от 10.02.2017 №20) и другие работники.

Не соблюдается периодичность прохождения работниками медицинских осмотров.

В частности, работники Кричевского УКПП «Коммунальник» (570 человек) согласно графику проходят периодический медицинский осмотр в период с 07.08.2017 по 31.08.2017, УКПП «Водоканал» (84 человека) – с 21.08.2017 по 11.09.2017.

Несмотря на это, на момент проведения проверки (октябрь 2017 года) работники вышеназванных предприятий Кричевского района периодический медицинский осмотр вовсе не проходили.

Также нарушения периодичности прохождения медицинских осмотров выявлены в организациях Глусского (ОАО «Глусская Заря», ОАО «Глусский райагропромтехснаб», ОАО «Заря коммуны», ОАО «Турино-агро»), Дрибинского (ОАО «Дрибинрайагропромтехснаб», ОАО «Дрибин-Агро», ОАО «Трилесино-агро»), Кировского (ОАО «ПМК-97 Водстрой», филиал Автопарк №14 ОАО «Могилевоблавтотранс», КСУП «Стайковское», ОАО «Кировский райагропромтехснаб», филиал КУП «Могилевоблдорстрой» ДРСУ №197), Климовичского (ОАО «Племзавод «Тимоново», ОАО «Климовичирайагропромтехснаб»), Кличевского (ОАО «Колбча-АГРО», УКСП «Совхоз Долговский», КСУП «Тельмана», КСУП «Буденного», ОАО «Кличеврайагропромтехснаб»), Круглянского (КСУП

«Некрасово-Агро»), Костюковичского (КСУП «Парижская Слобода»), Мстиславского (ОАО «Знамя труда») и Чериковского (КСУП «Прогресс») районов.

Основными причинами непрохождения периодических медицинских осмотров являются: нахождение работников в отпусках, несвоевременная корректировка списков нанимателями, недостаточный контроль за явкой работников со стороны должностных лиц организаций.

Кроме того, практически во всех регионах области у субъектов хозяйствования имеется задолженность по оплате за оказанные учреждениями здравоохранения услуги по проведению медицинских осмотров, что также препятствует своевременности их прохождения работниками.

Выявлены нарушения при проведении внеочередных медицинских осмотров работников.

Так, в соответствии с п.23.1 Инструкции проведение внеочередных медицинских осмотров осуществляется по инициативе работодателя в случае изменения условий труда работающего, по окончании отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, при заболевании (травме) работающего с временной утратой трудоспособности свыше трех месяцев.

Несмотря на изменение условий труда, приказом и.о. директора ОАО «Дрибин-Агро» от 07.08.2017 №118-к старший повар Марченко Г.В. переведена на должность оператора машинного доения без прохождения внеочередного медицинского осмотра.

Аналогичные нарушения установлены в организациях Славгородского (филиал КУП «Могилевоблдорстрой» ДРСУ №129), Климовичского (ОАО «Климовичирайагропромтехснаб»), Осиповичского (Осиповичское ДУКПП «Водоканал»), Хотимского (ОАО «Октябрь-Березки») и Дрибинского (ОАО «Дрибинрайагропромтехснаб») районов.

Выявлены нарушения требований Инструкции и в учреждениях здравоохранения области.

В частности, в нарушение п.27 Инструкции председателями комиссий для проведения медицинских осмотров не всегда назначаются специалисты, имеющие квалификацию «врач-профпатолог».

Например, приказом главного врача УЗ «Чаусская ЦРБ» от 03.01.2017 №2 создана комиссия по проведению медицинских осмотров на 2017 год, председателем которой является заместитель главного врача Карканица М.В., не имеющая квалификации «врач-профпатолог».

Аналогичные нарушения выявлены в УЗ «Бобруйская городская поликлиника №3», УЗ «Краснопольская ЦРБ», УЗ «Кричевская ЦРБ», УЗ «Славгородская ЦРБ» и УЗ «Хотимская ЦРБ».

Допускаются нарушения при оформлении актов периодического

медицинского осмотра.

В соответствии с п.34 Инструкции по результатам периодического медицинского осмотра работников, включенных в список работников, в месячный срок с даты окончания медицинского осмотра организацией здравоохранения составляется акт периодического медицинского осмотра по форме согласно приложению 7 к Инструкции.

Акт периодического медицинского осмотра оформляется в трех экземплярах, один из которых в течение 5 рабочих дней направляется нанимателю, второй – в территориальный орган государственного санитарного надзора, а третий – остается в организации здравоохранения.

Проверкой, проведенной прокуратурой Чаусского района, установлено, что в соответствии с графиком проведения медицинских осмотров работников Чаусского УКП «Жилкомхоз» периодический медицинский осмотр проводился с 05.06.2017 по 20.06.2017.

В то же время акт периодического медицинского осмотра на момент проведения проверки (октябрь 2017 года) не составлен, в Чаусское УКП «Жилкомхоз» и УЗ «Чаусский районный центр гигиены и эпидемиологии» не направлен.

Результаты проведенной проверки свидетельствуют о наличии серьезных системных недостатков и просчетов в работе по организации и проведению обязательных медицинских осмотров, о ненадлежащем уровне взаимодействия государственных органов и организаций в целях реализации Директивы №1 по снижению риска профессиональных заболеваний, об отсутствии должного уровня эффективности проводимых местными органами власти мероприятий в данном направлении.

Информируя об изложенном, предлагаю рассмотреть данную информационную записку на заседании комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при Могилевском облисполкоме и принять меры по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений законодательства при организации и проведении обязательных медицинских осмотров.

В целях обеспечения надлежащего исполнения требований законодательства предлагаю обязать руководителей профильных комитетов и управлений облисполкома:

- обеспечить должный уровень контроля за исполнением горрайисполкомами и структурными подразделениями облисполкома Комплекса мер по предупреждению гибели и травмирования людей, по укреплению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины в организациях Могилевской области на 2017 год в части организации и прохождения работниками обязательных медицинских осмотров;

- организовать и провести с должностными лицами,

ответственными в организациях за проведение обязательных медицинских осмотров, обучающие семинары по данной тематике;

- привести составы комиссий для проведения медицинских осмотров в учреждениях здравоохранения области в соответствии с требованиями Инструкции о порядке проведения обязательных медицинских осмотров работающих, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28.04.2010 №47.

О результатах рассмотрения и принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру области.

Первый заместитель прокурора
Могилевской области

старший советник юстиции



О.Я.Пимашков